

E-DORĘCZENIA

PRZEPISY PRAWNE

EWA WIŚNIEWSKA

AKADEMIA LEONA KOŹMIŃSKIEGO, STOWARZYSZENIE FORUM DZIEKANATÓW



10.12.2023 r. - Doręczenia na adres do doręczeń elektronicznych
albo poprzez konto w systemie teleinformatycznym organu
(Komunikat Ministra Cyfryzacji z dn. 29.05.2023 r.)

KPA art. 39 § 1

Organ administracji publicznej **doręcza pisma na adres do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych**, zwany dalej „adresem do doręczeń elektronicznych”,

chyba że doręczenie następuje na konto w systemie teleinformatycznym organu albo w siedzibie organu.

■(dotyczy także art. 63 § 1 i § 3a k.p.a. – podania)

PSWiN art. 358a

W celu umożliwienia wnoszenia i doręczania pism utrwalonych w postaci elektronicznej, w tym decyzji administracyjnych,,

uczelnia może używać systemu teleinformatycznego, spełniającego warunki techniczne i organizacyjne, o których mowa w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

e-Doręczenia – USŁUGA PUBLICZNA

Sposoby doręczania przesyłek - Ustawa o Doręczeniach Elektronicznych (+ art. 39¹ KPA)

- **PURDE – Publiczna Usługa Rejestrowanego Doręczenia Elektronicznego** – doręczanie na adres do doręczeń elektronicznych wpisany do bazy adresów elektronicznych (BAE). Wysyłanie i odbieranie korespondencji elektronicznej pomiędzy podmiotami publicznymi, podmiotami publicznymi a niepublicznymi (jako podmiot niepubliczny rozumiana jest także osoba fizyczna, np. student).
- **PUH – Publiczna Usługa Hybrydowa** – w przypadku braku adresu elektronicznego w BAE, podmiot publiczny doręcza pisma przez Poczta Polska (operatora wyznaczonego) w wykorzystaniem publicznej usługi hybrydowej. Świadcząc publiczną usługę hybrydową, wyznaczony operator przekształci dokument elektroniczny nadany przez podmiot publiczny w przesyłkę listową w celu doręczenia korespondencji do adresata.
- **Kwalifikowana usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego** – dla podmiotów niepublicznych. Doręczanie na adres do doręczeń elektronicznych którym będzie komercyjny kwalifikowany dostawca usług zaufania. Podmioty niepubliczne mogą korzystać z usług Operatora Wyznaczonego, którym obecnie jest PPSA albo z usług komercyjnych dostarczanych przez kwalifikowanych dostawców usług.

Q&A – pyta SFD - odpowiada MEiN, MC oraz COI



Pytanie 1: Czy po 10.12.2023 r. uczelnie będą miały obowiązek korzystania jedynie z publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, albo z publicznej usługi hybrydowej, czy też będzie możliwe doręczanie pism w dotychczasowy tradycyjny sposób (koperta, poczta, zwrotne potwierdzenie odbioru)?

Odpowiedź: Podmioty publiczne są zobowiązane do posiadania adresu do doręczeń wpisanego do BAE powiązanego z publiczną usługą RDE. Student może, ale nie musi mieć adres wpisany do BAE. Zgodnie z ustawą o doręczeniach elektronicznych, doręczenie następuje na adres do doręczeń – jeśli odbiorca ma adres do doręczeń – albo poprzez usługę hybrydową – jeśli odbiorca nie ma adresu do doręczeń.

Podmioty publiczne mogą korzystać z e-Doręczeń poprzez udostępnioną przez MC skrzynkę e-Doręczeń albo poprzez integrację swojego systemu dziedzinowego. Jeśli uczelnia nie ma systemu klasy EZD, może korzystać z aplikacji udostępnionej przez MC (edoreczenia.gov.pl). W MC trwają prace nad udostępnieniem podmiotom publicznym funkcjonalności masowej wysyłki wiadomości.



Q&A – pyta SFD - odpowiada MEiN, MC oraz COI

Pytanie 2: W art. 6 ustawy o doręczeniach elektronicznych określono sytuacje, w których podmiot publiczny nie musi stosować przepisów o e-Doręczeniach, m.in. jeśli zaistnieją przyczyny mające charakter techniczny, a zaistnienie takich przesłanek określa nadawca. A zatem, jeżeli uczelnia nie ma stosownego systemu teleinformatycznego, czy może powołać się na ten przepis i doręczać decyzje w sposób tradycyjny?

Odpowiedź: Ustawa przewiduje wyjątki od stosowania e-Doręczeń. Zaistnienie tych przesłanek ocenia nadawca oraz podejmuje decyzję o trybie doręczenia.

PRZESYŁKA POCZTOWA REJESTROWANA (ART. 39 UST. 3 KPA)

w przypadku braku możliwości doręczenia elektronicznego oraz doręczenia z wykorzystaniem publicznej usługi hybrydowej, organ administracji może doręczyć pismo

przesyłką rejestrowaną, tj. przesyłką pocztową przyjętą za pokwitowaniem przyjęcia i doręczaną za pokwitowaniem odbioru.





Q&A – pyta SFD - odpowiada MEiN, MC oraz COI

Pytanie 3: W jaki sposób możemy dostarczyć korespondencję do cudzoziemców także tych z poza UE?

Odpowiedź: Usługa e-Doręczenia pozwala na korzystanie z ADE każdemu użytkownikowi, który może zostać zidentyfikowany przez Węzeł Krajowy. Obecnie wymaga to posiadania numeru PESEL, docelowo będzie możliwe również identyfikowanie się jednoznacznymi identyfikatorami międzynarodowymi wydawanymi w krajach UE (w systemie określane, jako IdEU). Dostęp do skrzynki jest możliwy również spoza granic Polski.

Docelowo planowane jest zintegrowanie transgraniczne usług w UE, ale obecnie jest to projekt na bardzo wczesnym etapie prac.

Korespondencję trzeba wysłać poza Krajowym Systemem Doręczeń w oparciu o własne doświadczenie/wiedzę.



Q&A – pyta SFD - odpowiada MEiN, MC oraz COI

Pytanie 4: Każdy student, na czas studiów, ma przydzielone przez uczelnię indywidualne konto z adresem mailowym i za pośrednictwem tego konta student ma obowiązek komunikować się z uczelnią. Uczelnie różnią się w ten sposób zasadniczo od urzędów czy innych instytucji publicznych, które nie mają w ten sposób przypisanych 'klientów'. Czy w związku z tym istnieje możliwość stworzenia dla uczelni odrębnego modułu, tak aby uczelnie mogły wprowadzić swoje adresy do doręczeń dla studentów (tylko na czas i w zakresie kontynuacji studiów). Takie rozwiązanie znacznie ułatwiłoby komunikację i przyczyniłoby się do powszechnego korzystania z tej usługi przez studentów. Wówczas student (na czas studiów) musiałby mieć dwa konta: adres do doręczeń na uczelni oraz adres do doręczeń w BAE (do komunikacji z innymi instytucjami publicznymi)

Odpowiedź: Uczelnie musiałby samodzielnie przygotować takie rozwiązanie i zintegrować je z e-Doręczeniami. Cała dokumentacja dotycząca środowiska testowego dostępna na stronie gov.pl. Rekomendujemy interpretację przez Państwa prawników przepisów KPA w tym zakresie, a dokładnie art. 39.

Q&A – pyta SFD - odpowiada MEiN, MC oraz COI



Pytanie 5: Zgodnie z art. 155 ust. 5 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r o doręczeniach elektronicznych uczelnie niepubliczne nie są zobowiązane do stosowania ustawy o doręczeniach (wymieniono wprost tylko uczelnie publiczne). Ustawa nie reguluje korespondencji między dwoma podmiotami niepublicznymi. Jak w tym stanie prawnym powinny odbywać się doręczenia?

Odpowiedź: Kwestie dotyczące korespondencji uczelni niepublicznych ze studentami uregulowane są min. w ustawie PSWiN. Uczelnia powinna samodzielnie dokonać analizy możliwości stosowania tych regulacji lub wystąpić o informację do ministra właściwego ds. szkolnictwa wyższego i nauki.

Co do zasady podmioty niepubliczne wpisane do KRS są zobowiązane do posiadania adresu do doręczeń (najpóźniej do 10.03.2024 r.). Mogą posiadać adres powiązany z publiczną usługą (korzystać z usług OW, czyli PPSA) albo z kwalifikowaną usługą (tzn. korzystać z usług komercyjnego dostawcy). Ustawa, nie reguluje doręczeń między podmiotami niepublicznymi, ale tworzy przestrzeń do takiej wymiany (reguluje jak kwalifikowani dostawcy powinni działać – dzięki czemu możliwa jest technicznie wymiana korespondencji między różnymi dostawcami).

Na ten moment brak informacji kiedy nastąpią zmiany w przepisach w zakresie uczelni niepublicznych.

UCZELNIA NIEPUBLICZNA MOŻE POSIADAĆ ADE

Art. 10 ustawy o doręczeniach elektronicznych

Podmiot niepubliczny inny niż określony w art. 9 ust. 1 (przepis art. 9 wymienia inne podmioty zobowiązane do posiadania ADE)

może posiadać adres do doręczeń elektronicznych powiązany z publiczną usługą rejestrowanego doręczenia elektronicznego albo kwalifikowaną usługą rejestrowanego doręczenia elektronicznego



ADRES DO DORĘCZEŃ ELEKTRONICZNYCH A KONTO W SYSTEMIE TELEINFORMATYCZNYM ORGANU

Przepisy KPA i PSWiN zostały przyjęte niezależnie od siebie - gdy uczelnia nie wdroży rozwiązań określonych w art. 358a PWSiN, czy może stosować doręczenia przez swój system teleinformatyczny, powołując się na art. 39 § 1 kpa ?

Art. 358a PWSiN jest przepisem szczególnym wobec przepisu KPA i wprowadza dodatkowe względem niego, obligatoryjne rozwiązania, które muszą zostać zastosowane, aby ten tryb doręczeń mógł być stosowany. Zatem doręczenie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego uczelni byłoby dopuszczalne jedynie po wdrożeniu wymagań ustanowionych art. 358a PSWiN.

Art. 39 KPA i Art. 358a PSWiN wymagania dotyczące stosowania e-Doręczeń przez system teleinformatyczny uczelni

KPA daje podstawę prawną do korzystania z własnych rozwiązań informatycznych nie podaje definicji, zasad funkcjonowania systemu, ani nie odsyła do innych przepisów prawnych

PSWiN - wnoszenie i doręczanie pism następuje z zachowaniem zasad przewidzianych w KPA i ustawie o doręczeniach elektronicznych

PSWiN - potwierdzenia wniesienia i doręczenia pisma muszą być zgodne z zasadami określonymi w KPA (art. – 39₄)
Fikcja doręczenia - art. 41.1 i 42.1 UoDE

PSWiN - BIP - umieszczenie informacji o używaniu własnego systemu, oraz terminie od którego system będzie używany (nie krótszy niż 30 dni od udostępnienia)

PSWiN - po upływie terminu określonego w BIP wnoszenie i doręczanie pism następuje wyłącznie w systemie uczelni

PSWiN – jeśli uczelnia doręcza pisma przez własny system wówczas „pism nie doręcza się na adres do doręczeń elektronicznych”



Q&A – pyta SFD - odpowiada MEiN, MC oraz COI

Pytanie 6: Czy dopuszczalne jest przyjęcie następującego założenia i interpretacji art. 358a: uczelnia ogłasza w BIP że po 30 dniach od zamieszczenia informacji będzie doręczała elektronicznie określoną kategorię pism poprzez własny system informatyczny, np. decyzje stypendialne, albo decyzje w sprawach określonych w art. 108 ustawy PSWiN ?

Odpowiedź: Interpretacja wydaje się możliwa, jednak wiąże się z pewnym ryzykiem w odniesieniu do styku z KPA i uznawania skuteczności doręczeń dlatego optowałbym za przeczekaniem aż ustabilizuje się sytuacja z e-doręczeniami. Od razu wyjaśniam też, że art. 358a będzie musiał być zmodyfikowany.



**www.gov.pl - e-Doręczenia -
instrukcje, pytania i odpowiedzi w
sekcji Q&A**



**e-Doręczenia na uczelniach:
próba bilansu**
(M. Gosławski)



**Rewolucja w korespondencji: e-
Doręczenia stają się
obowiązkiem dla podmiotów
publicznych i nie tylko...**
(D. Wronikowski)



**Akty prawne - e-Doręczenia -
Portal Gov.pl (www.gov.pl)**



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

EWA WIŚNIEWSKA
AKADEMIA LEONA KOŹMIŃSKIEGO, STOWARZYSZENIE FORUM DZIEKANATÓW